

Juin 2024



Principes clés pour un réseau électrique respectueux des oiseaux en Europe

Des ONG européennes de la conservation



Introduction

Pour parvenir à une consommation nette nulle d'ici 2050, conformément aux accords de Paris¹, nos sociétés doivent transitionner vers un système énergétique basé sur les énergies renouvelables. Afin d'intégrer la part croissante des sources d'énergie renouvelables (EnR) et atteindre l'objectif ambitieux d'au moins 42,5 % de EnR dans la consommation finale brute d'énergie d'ici à 2030², les infrastructures du réseau électrique, tant au niveau du transport que de la distribution, doit être renforcée et étendue de manière accélérée dans toute l'Europe.

Le succès de la transition énergétique est étroitement lié à une compréhension proactive et à une atténuation efficace des impacts environnementaux associés aux infrastructures indispensables. Des mesures respectueuses de la nature lors du déploiement du réseau permettront de relever de manière globale le triple défi de la crise du climat, de l'énergie et de la biodiversité. Des réseaux de transport et de distribution d'électricité bien conçus jouent un rôle clé dans la sauvegarde des espèces d'oiseaux et de leurs habitats prioritaires (par exemple, les habitats Natura 2000) en empêchant la mortalité des individus et en préservant la viabilité de certaines populations. Lorsque les oiseaux et leurs habitats prioritaires ne sont pas pris en compte dans les processus de conception et de maintenance, le risque que le réseau électrique représente pour eux augmentera. Ces risques comprennent les collisions avec les lignes électriques aériennes, survenant sur les réseaux de distribution ou de transport, les électrocutions, principalement liées aux réseaux de moyenne tension, et les perturbations dues aux activités humaines, pendant les opérations de maintenance et de surveillance, qui ont un impact sur la survie de certaines espèces. Les principales mesures de prévention et d'atténuation des risques pour les oiseaux consistent à éviter la construction dans les zones sensibles, à installer des balises avifaunes pour réduire les collisions, à utiliser des poteaux favorables aux oiseaux afin de réduire l'électrocution et, lorsque cela est possible, à enterrer les lignes afin d'éliminer totalement tout risque.


Pour relever ces défis, il faut développer les infrastructures nécessaires au réseau électrique en collaboration avec des experts en protection et restauration de la nature, conformément aux objectifs de la Stratégie en faveur de la Biodiversité à l'horizon 2030, à la législation associée sur la nature (les directives 'Oiseaux' et 'Habitats'), ainsi qu'à la loi Européenne sur la Restauration de la nature.

Dans ce contexte, le projet LIFE SafeLines4Birds³ a organisé un atelier en novembre 2023, intitulé 'Connecting Biodiversity'. 20 ONG environnementales de 12 pays d'Europe se sont réunies pendant deux jours pour discuter de l'état actuel de la protection des oiseaux le long du réseau électrique, échanger sur les solutions et les stratégies d'atténuation potentielles,

1 [PAC scenarios](#)

2 [Directive \(UE\) 2023/2413](#) du Parlement européen et du Conseil du 18 octobre 2023 modifiant la directive (UE) 2018/2001, le règlement (UE) 2018/1999 et la directive 98/70/CE en ce qui concerne la promotion de l'énergie produite à partir de sources renouvelables

3 SafeLines4Birds est un projet de 6 ans qui vise à réduire la mortalité non naturelle de 13 espèces d'oiseaux en réduisant l'impact négatif de leurs interactions avec les lignes électriques en France, en Belgique et au Portugal.



Renewables Grid Initiative (RGI) a assuré le rôle d'organisateur et de modérateur de l'atelier. Les opinions exprimées dans ce document sont celles des ONG participantes et ne reflètent pas nécessairement celles de RGI.

Ce document résume les discussions de l'atelier et offre une vue d'ensemble des principes clés pour un réseau électrique respectueux des oiseaux en Europe. Les participants reconnaissent qu'une forte collaboration est nécessaire pour que les principes présentés ci-dessous soient mis en œuvre de manière efficace. C'est pourquoi ceux-ci seront discutés ultérieurement lors d'un atelier organisé en 2024, qui inclura les opérateurs de réseaux électriques et d'autres parties prenantes de premier plan.

Les signataires présentent les sept principes suivants, qui pourraient servir de points de repère aux décideurs et faire l'objet d'une discussion plus approfondie avec les parties prenantes concernées :

- 1** Des échanges constructifs entre les différentes parties prenantes européennes
- 2** Collaborations au sein des États membres
- 3** Des sources de financement pérennes pour la société civile
- 4** Standardisation de la collecte de données sur les oiseaux dans le cadre d'une approche open-source
- 5** Des cartes à enjeu exhaustives à l'échelle nationale
- 6** Une meilleure implémentation du cadre législatif et réglementaire européen
- 7** Des lignes directrices techniques européennes ambitieuses

Collaboration et Engagement

1

Des échanges constructifs entre les différentes parties prenantes européennes

Un dialogue ouvert et un partage de connaissances sont essentiels pour garantir une compréhension mutuelle et une mise en œuvre réussie de la hiérarchie d'atténuation. Bien que les efforts soient déjà en œuvre, facilitant les collaborations entre les parties prenantes, une approche plus globale est nécessaire pour aborder efficacement les complexités des interactions entre les oiseaux et le réseau électrique. Cette approche doit être basée sur les progrès récents de la recherche sur la conservation des oiseaux, les innovations techniques et les expériences concrètes.

Nous proposons donc la mise en place d'une conférence biennale à l'échelle européenne afin de fournir une plateforme aux parties prenantes, y compris les gestionnaires de réseaux de transport (GRT), les gestionnaires de réseaux de distribution (GRD) et les ONG, pour tirer parti des collaborations existantes et en créer de nouvelles. Cette conférence devrait faciliter la présentation des dernières recherches et des progrès, l'échange d'expertise sur les questions critiques et l'identification des besoins en matière de recherche supplémentaire.


En outre, nous encourageons la centralisation de toutes les études existantes dans le monde sur une plateforme en ligne. Cette base de données centralisée permettrait aux parties prenantes concernées d'accéder aux résultats les plus récents et faciliterait la reproduction des pratiques réussies. Cette plateforme devrait être enrichie en collaboration avec les parties prenantes pour le bénéfice de tous, y compris les décideurs politiques, les scientifiques, l'industrie privée et le grand public.

2

Collaborations au sein des États membres

Les parties prenantes de chaque État membre, y compris les GRT, les GRD, les ONG et les autorités publiques, devraient établir des collaborations nationales trans-sectorielles ou s'appuyer sur celles déjà existantes¹. Ensemble, ils devraient élaborer des plans d'action nationaux visant à promouvoir un réseau électrique respectueux des oiseaux, en définissant des actions prioritaires et des calendriers précis. Ces discussions devraient être facilitées par des groupes de travail nationaux se concentrant sur des sujets adaptés au contexte de chaque État membre.

1 [Comité national avifaune](#) en France; [Bird Portal working group](#) en Allemagne



Cette approche devrait notamment permettre l'échange de connaissances grâce à des sessions de formation mutuelle sur les aspects ornithologiques et les aspects techniques de l'infrastructure du réseau électrique, dirigées respectivement par les ONG et les opérateurs du réseau. Ces formations devraient servir d'exercice plus large de renforcement des compétences au sein des organisations concernées. Les deux parties devraient également s'engager à partager ces connaissances au sein de leur propre structure afin d'assurer une large compréhension de la problématique.

3

Des sources de financement pérennes pour la société civile

La participation active de la société civile joue non seulement un rôle crucial dans la conservation des oiseaux, mais fournit également des informations essentielles aux développeurs de projets. Dans l'ensemble, la société civile continuera à mettre à profit sa position stratégique et ses compétences pour contribuer au développement accéléré des réseaux électriques indispensables, en favorisant la compréhension entre les parties prenantes et le grand public.

Néanmoins, des moyens suffisants, tant qualitatifs que quantitatifs, sont une condition préalable à une meilleure qualité de ce travail. Nous appelons donc les décideurs politiques, tant au niveau de l'UE que des États membres, à garantir des ressources financières stables et des opportunités de renforcement des compétences pour les ONG, permettant un engagement significatif dans les processus de consultation des projets de réseaux d'électricité. Ces efforts incluent des campagnes de communication visant à améliorer la compréhension de la mortalité des oiseaux et des solutions disponibles par le public, et à contribuer au partage des connaissances sur les réseaux électriques et leur rôle essentiel dans la transition énergétique.

Les financements ne doivent pas se limiter aux fonds européens pour la conservation de la nature et la recherche (par exemple les programmes LIFE et Horizon Europe), mais doivent être considérés comme un financement de base nécessaire pour la protection des oiseaux dans le cadre d'une construction et d'une exploitation sûres des infrastructures électriques. En outre, il convient d'explorer et d'utiliser d'autres canaux de financement, tels que les subventions des gouvernements nationaux, et les fonds dédiés à l'environnement ou à la conservation au niveau régional ou local.

Données

4

Standardisation de la collecte de données sur les oiseaux dans le cadre d'une approche open-source

Des données standardisées sur les pertes d'oiseaux liées au réseau électrique, les données techniques du réseau et l'historique de la mise en œuvre des mesures d'atténuation sont une condition préalable essentielle pour comprendre le risque des infrastructures existantes et informer les futures stratégies d'atténuation. En outre, l'accès à des données récentes et de haute qualité sur la présence des oiseaux et leurs itinéraires de migration est essentiel pour évaluer avec précision le risque potentiel des nouvelles infrastructures et informer les décisions de planification.

À ce jour, ces données sont fragmentées ou inexistantes en Europe, ce qui rend la compréhension et la prise en compte de l'impact des infrastructures électriques sur les populations d'oiseaux difficile. Pour remédier à cela, nous recommandons la création d'une base de données numérique standardisée et centralisée pour la gestion des données historiques et futures sur la mortalité des oiseaux, les données techniques du réseau et la présence d'oiseaux, conformément aux conventions sur la protection des données et la sécurité. Cela faciliterait les comparaisons entre ces données, quelle que soit leur origine, et l'accessibilité pour les différentes parties prenantes, permettant ainsi des évaluations scientifiques approfondies et une prise de décision avisée concernant la conservation des oiseaux autour des infrastructures existantes et l'aménagement futur du territoire. Cet outil en ligne devrait être universellement utilisable par les opérateurs de réseaux, les ONG, les autorités compétentes et le grand public. Il devra comporter des interfaces adaptables pour tenir compte des préférences, des exigences et des restrictions d'accès des différents utilisateurs (par exemple, les détails techniques du réseau ne seraient accessibles qu'à des parties prenantes restreintes). Afin d'assurer l'adoption de l'outil, celui-ci devrait s'appuyer sur des plateformes existantes et ergonomiques¹, et ainsi établir une plateforme européenne open-source adaptée pour intégrer la collecte de données sur la mortalité des oiseaux, ainsi que des données sur la présence des oiseaux et des informations techniques du réseau.

1 Parmi les bons exemples, citons: Waarnemingen.be et Observations.be en Belgique, NABU-RGI Bird-Portal en Allemagne, 'Avifaune et Câbles' en France et iNaturalist à l'international. Les référentiels de données tels que le Fonds mondial d'information sur la biodiversité (GBIF) pourraient jouer un rôle important.

5

Des cartes à enjeu exhaustives à l'échelle nationale

Bien que certains pays européens¹ aient collaboré avec des opérateurs de réseaux pour établir une cartographie de la sensibilité des populations d'oiseaux par rapport aux infrastructures électrique, il y existe encore des disparités dans les efforts de cartographie globale dans toute la région européenne. Des outils d'aménagement du territoire efficaces, fondés sur des données précises, peuvent permettre l'expansion du réseau électrique en éloignant les nouvelles infrastructures des zones à haut risque pour les oiseaux, compte tenu de leur aire de répartition et de leurs habitats importants.

Dans cette optique, la création de cartes à enjeu pour l'ensemble de la région européenne permettrait une meilleure planification de nouvelles infrastructures. En même temps, elle garantirait l'adoption de mesures d'atténuation appropriées et efficaces sur le réseau en opération situé dans les zones à haut risque pour les oiseaux. Pour tenir compte des efforts de suivi continu des oiseaux et de l'évolution rapide de leur répartition, ces cartes doivent être régulièrement mises à jour à l'aide de nouvelles données géographiques du réseau ainsi que de données sur la présence des oiseaux.

1 [Sensitivity mapping informs mitigation of bird mortality by collision with high-voltage power lines](#) (Paquet et al., 2022) [Documenting and reducing avian electrocutions in Hungary: A conservation contribution from citizen scientists](#) (Demeter et al., 2018)

Réglementation et orientations

6

Une meilleure implémentation du cadre législatif et réglementaire européen

La stratégie de l'UE en faveur de la biodiversité à l'horizon 2030, ainsi que les directives 'Oiseaux' et 'Habitats', constituent un cadre réglementaire global permettant à tous les États membres de l'UE de collaborer à la protection des espèces menacées d'extinction et de leurs habitats dans l'UE. Toutefois, leur mise en œuvre reste fragmentée entre les États membres de l'UE. Le cadre européen existant devrait uniformiser les mécanismes d'application afin de garantir la mise en œuvre de mesures de réduction des risques autour des réseaux électriques existants, en s'appuyant sur le cadre législatif existant de certains pays européens¹ et en tirant parti des dispositions de la future loi de l'UE sur la restauration de la nature.

En outre, il convient de mettre l'accent sur la recherche et le développement de solutions, y compris des projets collaboratifs adaptés à certaines espèces d'oiseaux, afin de clarifier quelles mesures sont efficaces pour les protéger lors de la planification, du déploiement et de l'exploitation du réseau. Afin de garantir que les futurs suivis fournissent des données précises et comparables sur les relations entre les oiseaux et les réseaux, nous recommandons aux décideurs politiques au niveau européen et national de définir des directives claires à l'intention de toutes les parties concernant – et le cas échéant de réviser – le champ d'application prévu des suivis, les méthodes de collecte des données, ainsi que les normes en matière d'accessibilité et de transparence des données.

Concernant la mise en œuvre des stratégies d'atténuation, les coûts des technologies d'atténuation adéquates devraient être identifiés et encouragés par les régulateurs nationaux et inclus dans les dépenses d'investissement des nouveaux projets de réseau. En outre, les analyses coûts-avantages devraient évaluer le risque découlant de l'inaction – par exemple, la sécurité de l'approvisionnement et le risque d'incendies dus à l'électrocution des oiseaux – afin de mieux refléter les avantages réels d'une action visant à prévenir la mortalité des oiseaux. Globalement, pour garantir la réussite de la mise en œuvre des stratégies d'atténuation, il convient d'intégrer des critères d'évaluation et des points de référence exhaustifs dans les cadres de rapport et de suivi.

¹ La législation nationale, telle que le [Décret royal espagnol 1432/2008](#), a été mise en œuvre pour se conformer aux exigences et aux objectifs énoncés dans la [Directive Européenne 2004/35/CE](#) visant à établir un cadre de responsabilité environnementale pour prévenir et réparer les dommages environnementaux.




Des lignes directrices techniques européennes ambitieuses

Actuellement, les solutions techniques les plus efficaces pour éviter et atténuer les risques pour les oiseaux le long des lignes électriques ne sont pas connues de tous, ce qui empêche leur application uniforme et cohérente. Par conséquent, des orientations européennes unifiées et cohérentes devraient être établies et partagées, décrivant les meilleures pratiques au niveau européen pour :

- Les modèles existants de pylônes respectueux des oiseaux et leurs caractéristiques pour réduire l'électrocution des oiseaux.
- L'efficacité des matériaux et technologies d'isolation disponibles.
- L'efficacité des balises avifaunes existantes afin de réduire les collisions.
- L'élaboration de méthodes visant à réduire la perturbation des oiseaux nicheurs pendant la maintenance et la construction du réseau.
- Les pratiques alternatives, telles que les considérations techniques relatives à la mise en souterrain des câbles, et les coûts y afférents.

Signataires





Contact

Manon Quetstroey

Manager – Energy and Nature
Renewables Grid Initiative

manon@renewables-grid.eu
+49 30 2332 11034

Manfred-von-Richthofen-Strasse 4
12101 Berlin, Allemagne